



EL CASO DE REINO UNIDO Y SU APUESTA GUBERNAMENTAL PARA REDUCIR MUERTES Y ENFERMEDADES CAUSADAS POR EL CONSUMO DE TABACO

Febrero 2021

Plataforma Nicotina: Reducción de Riesgos y Daños

*María Alejandra Medina
Profesional en Gobierno y Relaciones Internacionales
Magister en Responsabilidad Social y Sostenibilidad*

“El Reino Unido se ha convertido en la primera nación occidental en autorizar una vacuna Covid-19, momento histórico en la pandemia de coronavirus”¹: esta frase se escuchó en muchos de los medios de comunicación internacionales, y sin duda representó un hito global en medio de una de las crisis de salud pública más importantes de nuestra época. Sin embargo, no es la primera vez que el Reino Unido es pionero en temas relacionados con la salud.

Los ejemplos de innovación en enfoques de política pública e investigación en salud del Reino Unido se encuentran en diferentes temas, en los que ha sido central no solo el hecho

¹ CNN. (3 de diciembre de 2020). UK becomes first country to authorize Pfizer/BioNTech's Covid-19 vaccine, first shots roll out next week. Disponible en <https://edition.cnn.com/2020/12/02/uk/pfizer-coronavirus-vaccine-uk-intl-hnk/index.html>

ser un país pionero, sino también por hacer inflexiones importantes o cambios de paradigma en el abordaje de ciertos temas.

Algunos hitos que demuestran esto es que, en el Reino Unido emitió un novedoso enfoque en la Ley de Salud Mental en la que consideraba que “las personas con trastornos mentales deberían ser tratadas en la comunidad y no en grandes instituciones psiquiátricas”² en 1959, enfoque novedoso para muchos países a mediados del siglo XX. A finales de los 80, hizo la primera campaña de salud contra el SIDA “el secretario de Salud, Norman Fowler, presentó la campaña para crear conciencia sobre la necesidad del sexo seguro”³.

Incluso a mediados de la década de 1980, “Liverpool implementó enfoques pioneros para hacer frente a los problemas causados por el uso de drogas. La policía jugó un papel clave y la aceptación del servicio fue rápida.”⁴. La estrategia logro que no se generara una epidemia de VIH entre los usuarios de drogas inyectables en Mersey. Sin embargo, varios académicos documentan que “en aquellos días, la reducción de daños era en gran medida un "acto de fe". Desde entonces, la reducción de daños “salió del closet” y se han implementado proyectos con este enfoque en muchos lugares de Europa, Australasia, el sudeste asiático, en América del Norte y del Sur. Existe una creciente evidencia de que han tenido un impacto significativo en la salud de los consumidores de drogas”⁵ y en la salud pública.

En este sentido, y frente al éxito de este enfoque, desde principios de los noventa el Reino Unido amplió la oferta de proyectos y programas de reducción de riesgo y daño hasta ser una política pública seleccionada dentro de las veinte intervenciones y logros de salud pública destacados que tuvieron lugar durante los primeros veinte años del siglo XXI en el Reino Unido, destacando por ejemplo el testeo de drogas en bares y festivales. El análisis de sustancias es “una intervención de reducción de daños que, especialmente en la segunda década del siglo, ha estado ocurriendo en un número creciente de países en todo el mundo, así como notablemente en el Reino Unido, a través de pruebas piloto extensivas en varios festivales y clubes nocturnos desde 2013”.

En el año 2009 David Nutt asesor del Gobierno Británico Entonces, Nutt “planteó que la clasificación legal de las sustancias debería replantearse para estar más ajustada a su peligrosidad real, tanto para los usuarios como para los que les rodean y generó una intensa polémica por estimar que el riesgo de tomar MDMA, una droga sintética también conocida como éxtasis que funciona como estimulante y aumenta la empatía, era similar al de montar a caballo”. Aunque plantear que el alcohol es más peligroso que la cocaína, la marihuana y las anfetaminas en un país altamente consumidor de Wisky le costó la renuncia a su cargo,

² British Heart Foundation (2018). Explore: 70 years of the NHS. Disponible en <https://www.bhf.org.uk/informationsupport/heart-matters-magazine/medical/nhs-at-70/nhs-at-70-timeline#1948>

³ Íbidem.

⁴ O'Hare, P. (2007). Merseyside, the first harm reduction conferences, and the early history of harm reduction. *International Journal of Drug Policy*, 18(2), 141-144.

⁵ Stimson, G. V. (1998). Harm reduction in action: putting theory into practice. *International Journal of Drug Policy*, 9(6), 401-409.

hoy en día su clasificación es una de las más utilizadas para identificar el daño individual y social de las sustancias psicoactivas⁶.

Frente al tabaco una vez más se ponen a la vanguardia.

Asimismo, una de las políticas públicas más destacadas de este país por décadas han sido sus investigaciones y estrategias frente al tabaco. En 1940 se publicó la primera investigación que comprobaba el vínculo entre fumar y el cáncer en el *British Medical Journal*. Más tarde, en la década de 1950, varios estudios mostraron que fumar también estaba relacionado con enfermedades cardíacas⁷. Posteriormente, en el 2007, “la prohibición de fumar en espacios públicos cerrados fue el tipo de legislación histórica que simplemente no aparece todos los años, lo que marca un gran cambio en la mentalidad de la ciudadanía”⁸. Su éxito se ha reflejado en que incluso, está respaldada por la mayoría de los fumadores del Reino Unido, hoy en día el 52% de los cuales la apoyan y solo el 25% se opone⁹.

En marzo de 2011, el Gobierno publicó un Libro blanco de salud pública, "Vidas sanas, personas sanas: un plan de control del tabaco para Inglaterra", que establecía su programa de control del tabaco durante cinco años. El plan estableció apoyo para el control del tabaco en Inglaterra en seis áreas: detener la promoción del tabaco; hacer que el tabaco sea menos asequible; regulación eficaz de los productos del tabaco; ayudar a los consumidores de tabaco a dejar de fumar; reducir la exposición al humo de segunda mano; y comunicaciones efectivas para el control del tabaco¹⁰.

Es así como el Reino Unido implementó todas y cada una de las medidas tradicionales de control del tabaco. No obstante, reconocían que, si bien “el tabaquismo es la principal causa de enfermedades prevenibles y muerte prematura en Inglaterra, con aproximadamente la mitad de todos los fumadores de toda la vida que mueren prematuramente, perdiendo en promedio alrededor de 10 años de vida”¹¹; los resultados de estas medidas fueron disminuyendo en términos de impacto y de mejoras de los indicadores de salud.

La tasa de tabaquismo de adultos en Inglaterra continúa disminuyendo año tras año y ahora se encuentra en un mínimo histórico. En los diez años transcurridos desde 2007, la prevalencia del tabaquismo en la población adulta en Inglaterra se redujo del 21% al 15,5%. En 2017, el 14,9% de las personas en Inglaterra mayores de 18 años fumaba, lo que representa

⁶ https://elpais.com/elpais/2020/02/17/ciencia/1581962649_209617.html

⁷ British Heart Foundation (2018). Explore: 70 years of the NHS. Disponible en <https://www.bhf.org.uk/information-support/heart-matters-magazine/medical/nhs-at-70/nhs-at-70-timeline#1948>

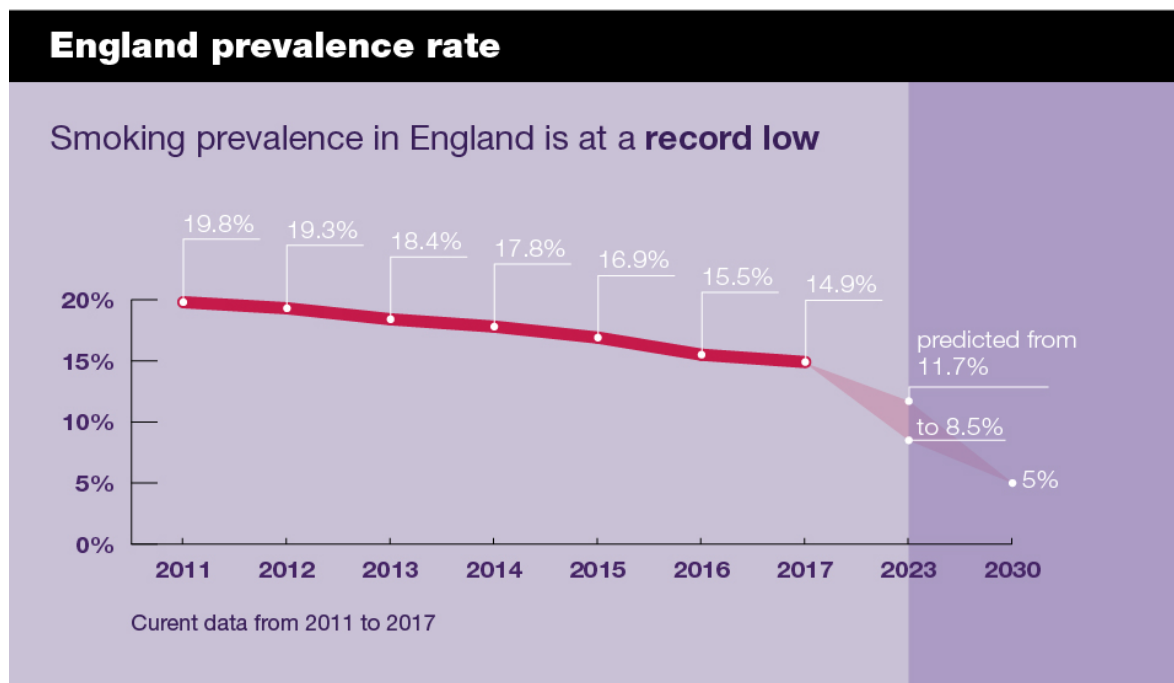
⁸ O'Hare, P. (2007). Merseyside, the first harm reduction conferences, and the early history of harm reduction. *International Journal of Drug Policy*, 18(2), 141-144.

⁹ Action on Smoking and Health (2019). 12 years on from England going smokefree, support for the Government to do more to tackle smoking is continuing to grow. Disponible en: <https://ash.org.uk/media-and-news/press-releases-media-and-news/12-years-on-from-england-going-smokefree-support-for-the-government-to-do-more-to-tackle-smoking-is-continuing-to-grow/>

¹⁰ House of Commons. (2017). Tobacco control policy overview.

¹¹ Public Health England. (2019). Health matters: stopping smoking – what works?

6,1 millones de personas. Si esta tendencia continúa, se reducirá a entre 8.5% y 11.7% para 2023. Public Health England le apuesta a que el plan a largo plazo del Servicio Nacional de Salud -NHS por sus siglas en inglés- se comprometa a lograr una sociedad libre de humo para 2030 con una prevalencia en adultos del 5% o menos¹².



Fuente: Public Health England. (2019). Health matters: stopping smoking – what works?

¿Cómo el Reino Unido ha logrado la disminución en la prevalencia de consumo de tabaco y como logrará una sociedad libre de humo?

Las medidas tradicionales de control de tabaco han estado dentro de la fórmula, pero no ha sido lo único que ha logrado estos resultados. A principios de 2007, se dio un paso importante en la **aplicación de la reducción de riesgos y daños en tabaco**. “El uso de formas más seguras de nicotina fue respaldado por el Royal College of Physicians, una ratificación que fue repetida en el 2016”¹³

En 2017, tras 10 años de la implementación de implementación de la legislación libre de humo en Inglaterra, se reivindicó el mismo objetivo: reducir las tasas de tabaquismo, reducir y la brecha de desigualdad en la prevalencia del tabaquismo. Sin embargo, incluyó dentro de las estrategias una visión efectiva e integral que incluía que el gobierno **“buscará ayudar a**

¹² Public Health England. (2019). Health matters: stopping smoking – what works?

¹³ GSTHR. (2020). Reducción de daños por tabaquismo y el derecho a la salud.

los consumidores a dejar de fumar y adoptar el uso de productos de nicotina menos dañinos”¹⁴.

Y así se consolidó un enfoque de política pública innovador, la reducción de riesgos y daños en el consumo de la nicotina, bajo la integralidad y la continuidad de la cesación y la prevención tradicional. Decisión fundamentada en que la mayoría de las “ONG de salud y antitabaco y muchos grupos de médicos confiables avalan el uso de cigarrillos electrónicos como una manera de dejar de fumar tabaco. Entre ellos se incluye ASH (Acción sobre el tabaquismo y la salud), Cancer Research UK, British Heart Foundation, el Royal College of General Practitioners, y el Royal College of Psychiatrists. La importancia de la innovación y las alternativas menos dañinas han sido adoptadas en este gobierno, con el Departamento de Salud (en Inglaterra) estableciendo la de fumar o cambiando a productos menos riesgosos como los cigarrillos electrónicos”¹⁵.

Pero en esencia, la decisión ha sido fundamentada en que una porción importante de los fumadores quiere dejar de fumar o por lo menos hacerse menos daño con su consumo. En Inglaterra, alrededor del 60% de los fumadores quieren dejar de fumar, el 10% de los cuales tiene la intención de hacerlo en un plazo de 3 meses¹⁶. De acuerdo con el Smoking Toolkit Study, una serie en curso de encuestas mensuales de la población adulta de Inglaterra se ha demostrado una clara asociación entre los cambios en las tasas poblacionales de dejar de fumar y la prevalencia del uso de cigarrillos electrónico. Si la asociación es causal, los cigarrillos electrónicos fueron responsables de disminuir 69,930 exfumadores en Inglaterra en 2017¹⁷.

En resumen, el nuevo plan de control del tabaco del Gobierno de 2017 buscaba reducir el tabaquismo en general y abordar esta desigualdad. Los objetivos de los planes incluyen “reducir el tabaquismo en adultos, jóvenes y mujeres embarazadas, garantizar la igualdad de estima para quienes tienen problemas de salud mental y respaldar el uso basado en la evidencia de tecnologías innovadoras para reducir el tabaquismo, como los cigarrillos electrónicos”¹⁸.

Es así como el gobierno británico convierte en política pública que, si bien la mitad de todos los fumadores en Inglaterra intentan dejar de fumar sin ayuda utilizando únicamente la fuerza de voluntad, a pesar de que este es el método menos eficaz. Obtener apoyo puede aumentar en gran medida las posibilidades de que una persona deje de fumar con éxito¹⁹:

- El uso de terapias de reemplazo de nicotina (NRT) o cigarrillos electrónicos hace que sea una vez y media más probable que una persona tenga éxito.

¹⁴ Department of Health. (2017). Towards a Smokefree Generation A Tobacco Control Plan for England.

¹⁵ GSTHR. (2020). Reducción de daños por tabaquismo y el derecho a la salud.

¹⁶ Public Health England. (2019). Health matters: stopping smoking – what works?

¹⁷ Action on Smoking and Health. (2019). Use of e-cigarettes (vaporisers) among adults in Great Britain.

¹⁸ UK Parliament. (2017). Tobacco control policy overview.

¹⁹ Public Health England. (2019). Health matters: stopping smoking – what works?

- Las posibilidades de una persona de dejar de fumar se duplican si usa un medicamento para dejar de fumar recetado por un médico de cabecera, farmacéutico u otros profesionales de la salud.
- La combinación de ayudas para dejar de fumar con el apoyo de expertos de los servicios locales para dejar de fumar hace que alguien tenga 3 veces más probabilidades de dejar de fumar con éxito.

“En 2019, se estima que el 7.1% de la población total adulta del Reino Unido 3.6 millones de personas usan cigarrillos electrónicos. Más de la mitad (54.1%) de los actuales usuarios de estos cigarrillos son exfumadores, una proporción que ha ido creciendo año con año, mientras la proporción de usuarios duales (personas que vapean y también fuman) ha bajado hasta un 39.8%”²⁰. Pero el objetivo y el resultado encontrado, más allá de este objetivo, es la reducción de los daños en la salud asociados al consumo de nicotina a través de vías menos riesgosas de administración.

En efecto en julio de 2019, el gobierno del Reino Unido estableció su ambición de que Inglaterra fuera un país libre de humo para 2030. El libro verde de prevención del gobierno del Reino Unido “estableció la ambición de que Inglaterra sea un país libre de humo para el año 2030, definido en su plan de control del tabaco de 2017 como una tasa de tabaquismo por debajo del 5%”²¹.

Conclusión

El Reino Unido ha logrado avances importantes en la lucha contra la epidemia del tabaquismo a través de políticas antitabaco -impuestos, barreras en el acceso, empaquetado, restricciones de promoción y publicidad, prohibición en espacios públicos-; sin embargo, con la más reciente apuesta de un 2030 libre de humo, al ser extremadamente desafiante, se ha reconocido la necesidad de acciones innovadoras y audaces. Es así como la reducción de riesgo y daño en consumo de nicotina esta ha sido fundamental en la estrategia, y ya esta mostrando resultados y efectividad para el cumplimiento de este ambicioso objetivo. Enfoque que se ha fundamentado, por un lado, en poner en el centro a los fumadores, su salud y su deseo de cambiarse a formas menos riesgosas y dañinas. Por otro lado, el respaldo investigativo de muchas ONG muy importantes en el Reino Unido que constantemente actualizan la evidencia de los nuevos productos, así como encuestas de salud que indagan los efectos de estos productos en la población.

Para objetivos ambiciosos, se necesitan estrategias disruptivas, primicia que ha adoptado muy bien el Reino Unido para atender los efectos negativos del consumo de tabaco y para múltiples temas de salud pública.

²⁰ GSTHR. (2020). Reducción de daños por tabaquismo y el derecho a la salud.

²¹ Hopkinson, N. S. (2020). The path to a smoke-free England by 2030.